

Түркістан облысының денсаулық сақтау басқармасының «Бәйдібек аудандық орталық ауруханасы» ШЖҚ МКК 2023 жылғы сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу туралы талдамалық анықтама

Шаян ауылы

21.07.2023 жыл

Кіріспе бөлім:

1. Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау (бұдан әрі – Ішкі талдау) жүргізу негіздеме:

Қазақстан Республикасының «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» 2015 жылғы 18 қарашадағы №410-V Заңы;

Қазақстан Республикасы Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі (Сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет) төрағасының «Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің үлгілік қағидаларын бекіту туралы» 16.01.2023 жылғы №21 бұйрығы;

Түркістан облысының денсаулық сақтау басқармасының «Бәйдібек аудандық орталық ауруханасы» ШЖҚ МКК (бұдан әрі – аурухана) басшысының «Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу туралы» 2023 жылғы 13 маусымдағы № 134 н/қ бұйрығы.

2. Ішкі талдаудың объектілері және басшылары:

Рысбеков Бексұлтан Сауранұлы Бәйдібек аудандық орталық ауруханасы ШЖҚ МКК басшысының орынбасары – топтың төрағасы, Айтуаров Батыр Ағабекұлы, Сейітқали Жанар Сейітқалиқызы, Тлепов Марат Бейсенбайұлы, Теміров Байкен Мәкенұлы, Карибаев Ғани Еркінұлы. Ержанов Кайрат Бимырзаевич

4. Ішкі талдау жүргізу мерзімі:

2023 жылдың 24-28 шілде аралығы.

5. Ішкі талдау қамтыған кезең:

2022 және 2023 жылдың 6 айы.

6. Ішкі талдау жүргізу барысында шектеу немесе кедергі жасау:

Ішкі талдау жүргізу кезінде кедергі жасау немесе шектеу болмады.

Қызметкерлер құрамын басқару және еңбек қатынастары:

Шығарылған бұйрық, хаттама, анықтама, акт, хат рәсімдеулері Қазақстан Республикасы Үкіметінің «Мемлекеттік және мемлекеттік емес ұйымдарда құжаттама жасау, құжаттаманы басқару және электрондық құжат айналымы жүйелерін пайдалану қағидаларын бекіту туралы» 2018 жылғы 31 қазандағы №703 қаулының талаптары сақталған.

Бәйдібек аудандық орталық ауруханасы ШЖҚ МКК басшысымен, 2022 жылы – 1 189, 2023 жылдың 6 айы 411 бұйрық шығарылған.

Жұмысқа қабылданған, шығарылған, көтермеленген, төмендетілген, ауыстырылған қызметкерлер:

2022 жылы 7 адам қабылданған (3 ауысу тәртібімен, 3 конкурс нәтижесімен 1 адам бас маманнан бөлім басшысына);

2023 жылы 5 айында 2 адам қабылданған (жалпы конкурс нәтижесі).

Қазақстан Республикасы Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі төрағасының бірінші орынбасары сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет генерал-майоры Д. Малаховтың 17.08.2023 жылғы №3-3-2/7159-И хатына сәйкес басшы орынбасарлары мен бөлім басшыларының функцияналдық міндеттерін сәйкестендіру мақсатында кәсіпорын басшы орынбасарлары Б.Рысбеков, Б.Айтуаров, Ж.Сейітқали, Г.Карибаевтың лауазымдық міндеттерінде ұйымдастырушылық-өкімдік функциялары енгізілді.

Денсаулық сақтау басқармасының кадрлық тағайындау мәселесіне ашық механизмді енгізуді:

Түркістан облысының денсаулық сақтау басқармасы өңірдегі денсаулық саласында сыбайлас жемқорлықтың себептері мен жағдайларын алдын-алу басым бағыттарының бірі болып табылады.

Облыстық денсаулық сақтау басқармасы, облыстық цифрландыру, мемлекеттік қызметтер көрсету және архивтер басқармасы және «InCraft» ЖШС бірлесіп облыс аумағында денсаулық сақтау қызметкерлерін *(оның ішінде жұмысқа орналасу кезінде сыбайлас жемқорлық тәуекелі жоғары орта буынды медициналық қызметкерлер)* адал, әділ және ашық негізде **Jumys SmartNation** порталы конкурстық іріктеу және жұмысқа қабылдау құралын ендіру 2023 жылдың **екінші жартыжылдығынан** толық іске асыру жоспарлануда.

Осы жоба пилоттық режимде бірқатар медициналық кәсіпорындарда ендіріліп оң нәтижесін көрсетті.

Jumys SmartNation порталында конкурстық іріктеу және жұмысқа қабылдау 2 кезеңді қамтиды:

Медициналық мекеме бос орын туралы enbek.kz сайтына хабарландыру жариялайды, хабарландырудағы мекен жай бойынша үміткер өз құжаттарын **Jumys SmartNation** порталына жүктейді. Портал автоматты түрде құжаттар жүктелген соң тестілеу күнін белгілейді.

1 кезең: тестілеу - үміткердің білім деңгейін анықтауға мүмкіндік береді, тесті өту мәресі 60% кем болмауы тиіс.

2 кезең: тесттен өткен үміткер әңгімелесу кезеңінде, тәжірбиелік дағдыларын көрсетуге мүмкіндік алады.

Бұл процесс жоғарғы бәсекелестікке ие орта буын медициналық қызметкерлерінің жұмысқа орналасу барысында сыбайлас жемқорлық тәуекелін реттейтін бірде бір құралы болып табылады.

Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік сатып алу туралы» № 434-V Заңының 39-бап 3-тармақ 45) тармақшасын негізге алып оқу семинарларды бір көзден келісім шартқа отыруға мүмкіншілік болмай отыр.

Себебі: «Мемлекеттік сатып алу туралы» № 434-V Заңында 41 баптың 1-тармағына сәйкес, осы Заңның 39-бабының 3-тармағында көзделген негіздер бойынша мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алу мұндай тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді осы Заңның 13-бабы 1-тармағының 1), 2), 3), 5) және 6) тармақшаларында көрсетілген өзге де тәсілдермен сатып алу мүмкін болмаған айрықша жағдайларда жүзеге асырылады делінген.

Осыны негізге алып Түркістан облысының Ішкі мемлекеттік аудит департаментті рұқсат бермей отыр.

Сол себепті сатып алу өткізуге тура келеді, алайда сатып рәсімдері ұзақ уақыт алып қаржы уақытылы игерілмеу қауіпі бар.

Атап айтсақ баға ұсыныстары арқылы сатып алу өткізген жағдайда;

- Хабарландыру 5 жұмыс күн порталда тұрады;
- Қорытынды шыққаннан кейін келісім шарт өнім берушіге жіберіледі;
- Өнім беруші 5 күн ішінде келісім береді;
- Келісім шартқа қол қойып өнім берушіге жіберіледі;
- Өнім беруші 3 жұмыс күні ішінде қол қояды.

Келісім шарттың орындалуын қамтамасыз ету үшін 3 % төлеуге берілетін уақыт 10 жұмыс күн, ол кезде 3 % құймаса тағы 2 жұмыс күн уақыт беріледі. Өнім беруші 3 % төлемесе екінші өнім берушіге жіберіледі келісім шарт ол жақтада осындай уақыт алады.

Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік сатып алу туралы» № 434-V Заңының 41-бабының 4-тармағына сәйкес, Мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру туралы шешімді тапсырыс берушінің бірінші басшысы не оның міндетін атқаратын адам не орталық мемлекеттік органның аппарат басшысы немесе аппарат басшысының өкілеттіктерін жүзеге асыратын өзге лауазымды адам қабылдайды.

Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік сатып алу туралы» № 434-V Заңының 41-бабының 5-тармағына сәйкес, мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алу осы Заңның 4-бабының 1) тармақшасында көзделген мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаты сақтала отырып жүзеге асырылады.

Жоғарыда көрсетілген заң талаптарын негізге алып сатып алуға мүмкіншілік болмаған жағдайда, бір көзден келісім шартқа тұруға ықпал жасалыну қажет.

«Цифрлық Қазақстан» мемлекеттік бағдарламасы аясында Аудан бойынша медициналық ұйымдар толығымен компьютерлік техникамен қамтамтылды.

Аудан орталығы интернетке кіру мүмкіндіктері **100%** құрайды, **11 ауылдық округтерінде** интернет желісімен **95%** қамтылған. Мемлекеттік және жекеменшік медициналық ұйымдар медициналық ақпараттық жүйесіне (әрі қарай – МАЖ) қосылған.

Аудан бойынша 2 медициналық ақпараттық жүйесі (ДАМУМЕД, КӨМЕК) қосылған.

Медициналық ұйымдар «Дамумед» және облыстық жедел медициналық жәрдем станциясы «Көмек» ақпараттық жүйелерімен жұмыс жасауда. «Дамумед» және «Көмек» МАЖ арасында және науқастарға сапалы әрі жедел медициналық қызмет көрсету мақсатында интеграциялау жұмыстары жүргізілген.

Дәрігерлер және орта буынды дәрігерлер медициналық ақпараттық жүйесімен жұмыс істеуге **100%** оқытылған.

Сонымен бірге, МАЖ қолдана отырып, облыс тұрғындары түгелімен электронды паспорты қамтылған. Дәрігердің қабылдауына алдын ала жазылу, дәрігерді үйге шақыру және медициналық анықтамаларды алу қызметтері электронды түрде атқарылды. Медициналық ұйымдар ішінара қағазсыз құжат айналымына көшірілді. Емханада науқастарға цифрлық көмек көрсету посттары және өзіне-өзі қызмет көрсету бұрыштары орнатылып, электронды түрде қызметтер алуға.

Қағазсыз құжат айналымы: Медициналық ұйымдар ішінара қағазсыз құжат айналымына көшірілді (электрондық нұсқаға ауыстырылған - Көлік құралдарын басқаруға рұқсат беру туралы медициналық анықтама, - алдын ала медициналық тексерілуден өту, еңбекке жарамсыздығы туралы анықтама, еңбекке жарамсыздығы туралы парағы және т.б.)

Қазіргі уақытта барлық медициналық ұйымдарда Smart ECG жүйесі орнатылды. Бұл Smart ECG жүйесі электрокардиограммаларды қашықтан шифрын шешуге мүмкіндік береді, сондай-ақ еңбек өнімділігін арттырады және медициналық мекемелердің шығындарын оңтайландыруға көмектеседі. Жүйенің өзектілігі Қазақстанның ауылдық жерлерінде және шалғай өңірлерінде кардиологтардың жетіспеушілігіне байланысты жұмысты оңтайландырады.

Қашықтықтан және консультатциялық қызметтер көрсету негізінде аудан және қала орталықтарындағы медициналық ұйымдар телемедицина жүйесімен қамтылып, жұмыс жасауда. 2022 жылы телемедицина бойынша консультатциялар: облыстық клиникалық аурухана деңгейінде - 5, облыстық балалар ауруханасында - 25 консультатциялар өткізілді.

Медициналық ұйымдарда «Даму» ақпараттық технологиялар орталығы» жауапкершілігі шектеулі серіктестігі базасында қашықтықтан қызмет көрсету PACS жүйесіне қосылу, цифрлық медициналық ақпаратты, бейнелерді өңдеу, сақтау және беру мақсатында PACS жүйесін енгізу жұмыстары жүргізілуде.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау

«Бәйдібек аудандық орталық ауруханасы» ШЖҚ МКК сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау қорытындысы бойынша ұсынады:

1. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл заңнамасы бойынша құқықтық жаппай оқытуды ұйымдастыру;
2. Сыбайлас жемқорлықтың алдын-алу және сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру бойынша есептілікті цифрландыруға көшіруге жұмыстар жүргізу;
3. Мемлекеттік сатып алу бойынша:

Кәсіпорын конференцияларды /семинарларды/ корпоративтік /спорттық/мәдени/ мерекелік және ұқсас іс-шараларды ұйымдастыру/өткізу бойынша қызметтерді мына ЖСШ-лармен шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алғаны анықталды;

- 1) «MEDsmart» ЖШС-мен 09.09.2022 жылы №091040001056/220315/00 келісім шарт 200000 теңгеге,
- 2) «Social-i international Kazakhstan» ЖШС-мен 09.09.2022 жылы №091040001056/220314/00 келісім шарт 160000 теңгеге,
- 3) «Бизнес школа DG» ЖШС-мен 28.07.2022 жылы №091040001056/220282/00 келісім шарт 35000 теңгеге,
- 4) «Стандарт ЛК» ЖШС-мен 27.05.2022 жылы №091040001056/220190/00 келісім шарт 100000 теңгеге.

Аталған келісім шарттар Мемлекеттік сатып алу заңының 1-тармағының 41-бабын, 39-бабының 3-тармағын (көзделген негіздер бойынша мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден талу тәсілімен тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алу мұндай тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді) 13-бабы 1-тармағаның 1), 2), 3), 5) және 6) тармақшаларын (көрсетілген өзге де тәсілдермен сатып алу мүмкін болмаған айрықша жағдайларда жүзеге асырылады) бұзуда.

Шешу мәселесі: Ұйымдастырушы аталған сатып алуды Мемлекеттік сатып алу Заңның 1-тармағының 41-бабына жәнпе 4-бапқа сәйкес бәсекелестік ортада жүргізуге міндеттеледі.

Жұмыс тобының мүшелері:

Б.Рысбеков

Б.Айтуаров

Ж. Сейіткали

М.Тлепов

Б.Теміров

Ғ.Карибаев

К.Ержанов

